

論議を呼んだ雇用創出オムニバス法の成立 ～世論の動きと今後の見通し～



日本インドネシア協会主催
オンライン講演会

2020年11月19日

Bachtiar Alam, Ph.D.

(バクティアル・アラム)

インドネシア大学人文学部上級講師
アジアコンサルト・アソシエーツ代表

www.asiaconsultassociates.com

asiaconsult2020@outlook.com

本ファイルの文章・画像の複製・無断転載はご遠慮ください

1

はじめに



- 10月5日、インドネシアで雇用創出オムニバス法案(以下「雇用創出法案」)が国会で可決され、成立した。
- 同法は、投資を阻害してきた煩雑な規制や重複する法令を一括是正し、第2期ジョコウィ政権の経済復興策の要になると期待されている。
- だが、労働組合などは労働者の権利弱体化につながるなどと反発し、国内各地で抗議活動が活発化、一部の地域では混乱も起きた。
- 本講演では、コロナ渦が続く中で進められた同法の成立過程、特に論議を呼んだ労働クラスターをめぐる世論の動き、今後の可能性などをまとめる。

3

3

講演アウトライン

第一部 初言及から上程まで

第二部 国会審議の紆余曲折

第三部 紛糾した成立過程とその反響

第四部 争点となった労働規定と世論の動き

第五部 まとめ:今後の可能性

4

4

第一部

初言及から上程まで

5

5

5 PRIORITAS KERJA 2期目の就任演説でオムニバス法に言及 JOKOWI-MA'RUF

Perencanaan Presiden & Wakil Presiden RI
Periode 2019-2024

"Pertama, pembangunan SDM akan menjadi prioritas utama kita. Kedua, pembangunan infrastruktur akan kita lanjutkan. Ketiga, segala bentuk kendala regulasi harus kita sederhanakan, harus kita potong, harus kita pangkas. Keempat, penyederhanaan birokrasi harus terus kita lakukan besar-besaran. Kelima adalah transformasi ekonomi."

President Joko Widodo
Minggu, 20 Oktober 2019

写真: 第2期ジョコウィ政権の5つのプログラムを示したミーム (<http://sl.osdmd.babelbrowser.id/>), 2019年10月24日)

- 雇用創出オムニバス法についてジョコウィ大統領が初めて言及したのは昨年10月20日、2期目の就任演説だった。
- 「独立100周年の2045年に先進国入りする。1人当たりの年間所得が3億2千万ルピアになる。国内総生産(GDP)7兆ドルに達して世界5位入りし、貧困率ほぼ0%を目指す」と強調した。
- そのための政策として、2期目の5年間で、人口ボーナスを活用し、(1)人材開発の優先、(2)インフラ建設の続行、(3)制度的な障害の除去、(4)官僚機構の簡素化、(5)天然資源依存経済からからの脱却に取り組むと語った。
- 制度的な障害を除去するために、「政府は国会と共に複数の法令を一括して改正するオムニバス法の導入を目指す」と述べた。⁶

6

上程後100日の成立を目標に

2015-19年実質GDP成長率: 中期国家開発計画、国家予算、実現成長率の比較 (%)

Year	中期国家開発計画 (%)	国家予算 (%)	実現成長率 (%)
2015	5.8	5.7	4.88
2016	6.6	5.2	5.03
2017	7.1	5.2	5.07
2018	7.5	5.4	5.17
2019	8.0	5.3	5.02

出典: テンボ誌(2020年1月25日号)、BPS(中央統計局)

- 大統領はさらに1月末、「政府は投資促進を目的に、複数法令を廃止・改正・統合する『オムニバス法』を準備している」と指摘。
- 「私たちは『肥満な』規制に阻まれてきた。あまりにも多くの法令や規制を私たち自身が作り出し、身動きできない状況になってしまった。オムニバス法によって投資を阻害してきた煩雑な規制や重複する法令を是正する」と語った。
- 「法案上程後100日以内の成立を目指す」と述べ、早期実現への意気込みを示した。
- 大統領の抱負の陰には、1期目(2014-19)の経済実績が精彩を欠いた事実があった。GDP成長率は目標の8%から程遠く、5%前後に終始、海外直接投資(FDI)も伸び悩んだ。⁷

7

上程前に指摘された問題点



写真: マリア・ファリダ元憲法裁判事
(hikillegal.com)

- オムニバス法の上程前から専門家から問題点が指摘された。
- マリア・ファリダ元憲法裁判事は1月初旬、「オムニバス法は主に英米法諸国で制定されているため、インドネシアのように制定法主義をとってきた国が採用する場合は、行政、議会、専門家、一般市民などに広く周知活動を行い、国会での議論も透明性を維持してじっくり時間をかけて行う必要がある」と指摘。
- 一方、オムニバス法が必要だという議論も強かった。
- 国家法制開発センターのベニー・リヤント所長は1月末、「政府と国会が法律を改正・制定するスピードは年5本から10本に過ぎない。数十の法令を改正するためには途方もない時間がかかる」と主張。

8

始まった労組デモ



写真: 国会議事堂前の労働者団体デモ
(lumparan.com, 2020年1月20日)

- 雇用創出法案が国会に上程される前の1月20日、インドネシア労働組合総連合(KSPI)など労組員数千人が国会議事堂前でデモを行った。
- KSPIのサイド・イクバル代表は、「この法案は現行の最賃、退職金、社会保障制度を廃止し、アウトソーシングの自由化や外国人の就労手続きの簡素化を行い、労働者にとって極めて不利な内容。国会が即刻廃案にすることを求める」と述べた。
- 立法部会(BALEG)のスプラトマン委員長(ゲリンドラ党)は、労組代表と会談後、「雇用創出法案はまだ国会に上程されていないため、内容について具体的なことは言えないが、国会審議が始まれば、全会派が労働者側の意見に耳を傾けることを約束する」と語った。

9

批判された政府の秘密主義



- 雇用創出法案は、上程されるまで経済調整省の公式サイトに掲載されず、ネット上で複数のドラフトが出回ったことが法案に対する疑念や反感を増幅させた。
- 行政監視機関オンブズマンのアラムシャ監察官は1月末、「規定では法案作成過程の公開と公衆の関与が義務付けられている。政府の秘密主義は尋常ではなかった」と語った。
- 経済調整省のスウィジヨノ事務次官は1月末、「原案は現在政府内部で作成中で、毎日修正している。閣僚もドラフトにアクセスできない。作成中の原案を国会に上程する前に公表すると混乱が生じる恐れがある」と反論。

写真: 2020年1月30日、民放コンパスTVの討論番組で人権擁護団体VLBHIのアスフィナワティ代表が雇用創出法案ドラフトが公開されていないことを批判 (Youtube.com)

10

10

第二部 国会審議の紆余曲折

11

11

The Jakarta Post | 雇用創出法案、国会に上程

Coronavirus outbreak: China reports 2,015 new cases, 97 deaths

Omnibus bills submitted, public remains in dark

Government forms team with businesspeople, labor groups

写真 ジャカルタ・ポスト紙(2020年2月13日)ヘッドライン「オムニバス法案、国会に上程。国民は闇の中」

- 雇用創出法案は2月12日、アイルランが経済調整相が国会に提出。
- 15章、174条項からなる膨大な法案で、許認可簡素化、投資要件、労働、ビジネス環境の改善、零細中小企業の活性化と保護、研究開発支援、行政、制裁措置、用地取得、投資ファシリティーと政府プロジェクト、経済特区の11のクラスターを包含。
- 15分野に及ぶ79の現行法と1,200以上の条文を改正するとされた。
- 11のクラスターの中で上程前から最も論議を巻き起こしたのは労働クラスターだった。

12

POIN-POIN RUU CIPTA KERJA YANG DISOROT BURUH

論議を呼んだ労働クラスター

- 労働クラスターで争点となった規定は、(1) 外国人・契約社員の雇用制限を緩和、(2) 退職金の上限引き下げ、(3) 最賃の算出方法からインフレ率を除外し、経済成長率のみを基準とする、(4) 従業員の休日を週休1日制にする、などだった。
- 研究機関INDEFのビマ・ユディスティラ研究員は2月、「雇用創出法案の内容は、企業、労組、業界団体などの利害と密接に結びついているため、少なくとも1-2年の審議が必要。政府は100日で成立させたいとしているが、時間をかけて議論すべき。急いで可決し、後になってあれは強行採決だったと批判されるより、じっくり時間をかけて審議すべき」と提言した。

17. Kewajiban TKI untuk memahami budaya Indonesia hilang. Dengan demikian, TKI tidak dianggap bisa berbahasa Indonesia


Sumber: KSPI merdeka.com

図 インフォグラフィック、「労働者が問題視する雇用創出法案のポイント」(Merdeka.com, 2020年2月18日)

13

国会審議の始まり

Menyikapi Pembukaan
Masa Sidang III DPR RI
pada 30 Maret 2020,
Kami menuntut DPR RI
untuk:



#AtasiVirusCabutOmnibus

写真、「国会会期の開始にあたり、コロナ克服とオムニバス法案の廃案を求める」とするミーム (Facebook.com, 2020年3月30日)

- 上程後、3月30日に国会会期が始まり、雇用創出法案の審議が動き出した。
- 開会にあたり、プアン国会議長(闘争民主党)は、「現在インドネシア国内ではコロナ禍が続いているが、雇用創出法案など重要法案の審議を続ける」と明言。
- 4月2日、雇用創出法案上程に関する大統領の書簡が国会本会議で読み上げられ、審議を立法部会(BALEG)に託すことが合意された。
- 4月14日、立法部会と政府代表の協議が行われ、政府からは経済調整相、法務人権相、財務相、労働相、内務相などが出席。席上、雇用創出法案を審議するための作業委が設置された。

14

作業委の構成、野党の離脱

雇用創出法案・作業委の構成
(政党別、2020年4月20日現在)

No	政党	委員数	備考
1	闘争民主党 (PDI P)	9	与党
2	ゴルカル党 (PG)	6	同
3	ゲリンドラ党 (Gerindra)	6	同
4	ナスデム党 (Nasdem)	4	同
5	民族復興党 (PKB)	4	同
6	民主党 (PD)	3	野党、4月22日に作業委から脱退、8月26日に復帰
7	福祉正義党 (PKS)	3	野党、4月20日に作業委に不参加を決定、5月20日に復帰
8	国民信託党 (PAN)	3	野党
9	開発統一党 (PPP)	2	与党
	合計	40	

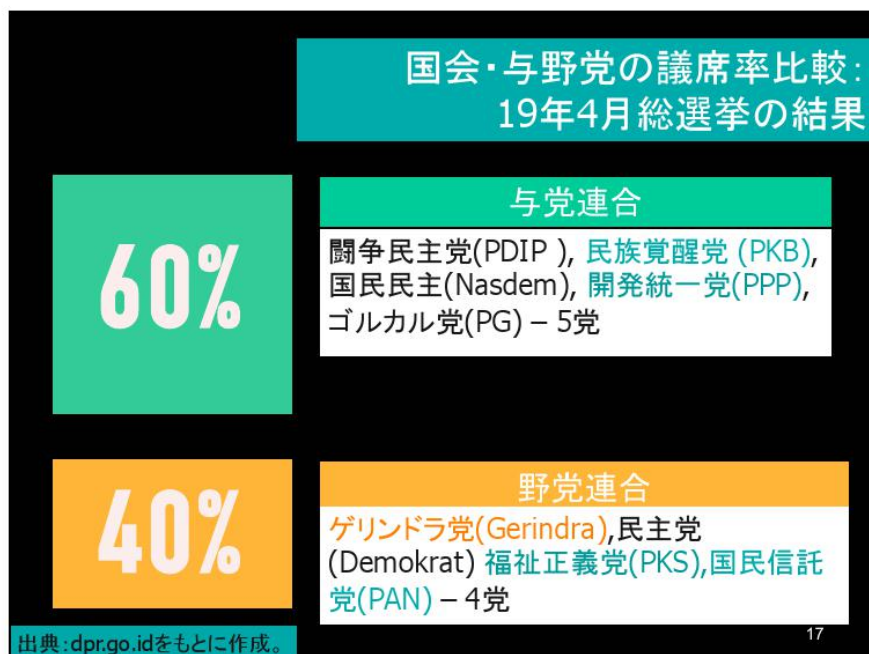
出典: コンパス紙電子版 (Kompas.com) 2020年4月20日をもとに作成。

- 4月20日、立法部会は9会派を代表する作業委構成を決定。委員数は、国会各会派の議席数に比例し、合計40人となった。
- 翌21日、福祉正義党の会派副代表は、「政府と国会はコロナ禍の克服に最大限の努力をすべき、我々は作業委に参加しない」と述べ、作業委から離脱。
- 22日には民主党の立法部会委員が、「コロナ対策を優先するために雇用創出法案の審議の延期を求める」と述べ、作業委から撤退。
- だが、福祉正義党は5月20日、民主党は8月26日、それぞれ作業委に復帰した。

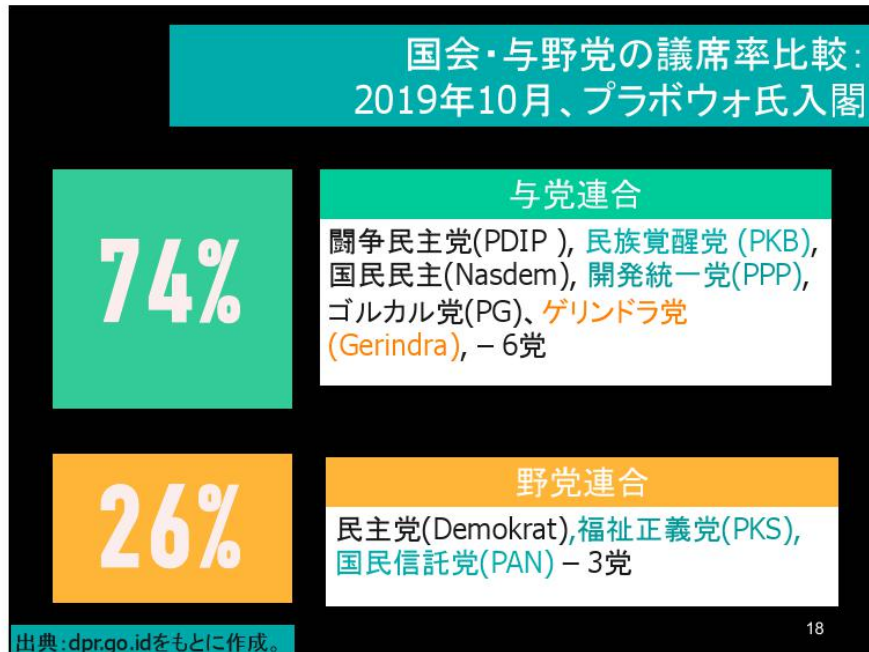
15



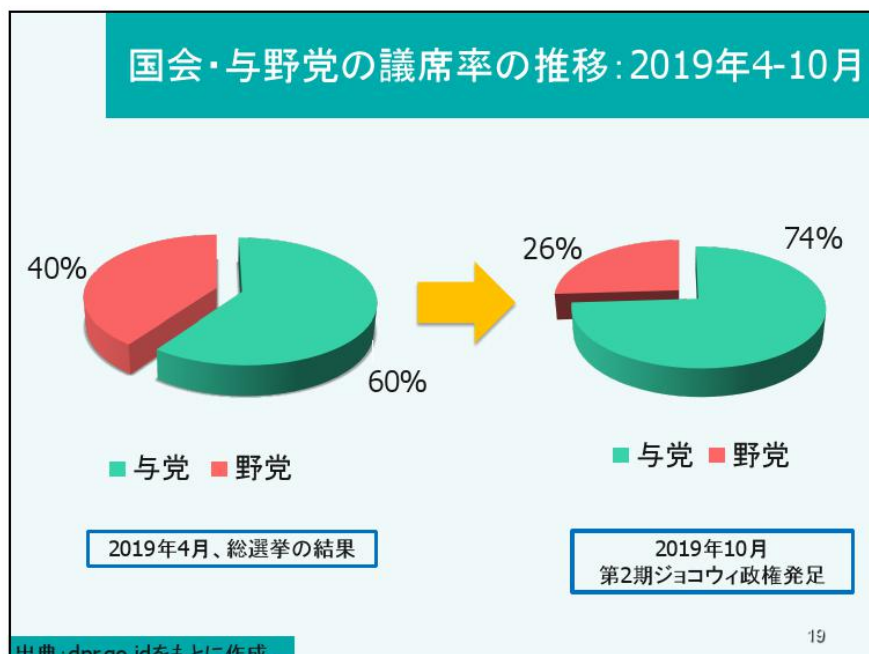
16



17



18



19

労働クラスター審議の延期



Passengers, travel agents upset over airline refund policy

Urban poor

Govt delays talks on labor reforms in omnibus bill

Labor groups will cancel rally planned for April 30

写真: ジャカルタ・ポスト紙(2020年4月25日)ヘッドライン「政府、オムニバス法案・労働クラスター審議を延期」

- こうした中、コロナ感染拡大が続き、4月初旬、ジャカルタでは「大規模社会制限」(PSBB)の実施が宣言され、市民の活動が大きく規制された。
- だが、主要労組連は、4月30日に雇用創出法案に抗議する大々的なデモを国会前で行う計画を発表。
- これを受けてジョコウィ大統領は労組連代表と会談し、24日、「雇用創出法案の労働クラスターに関する審議延期について国会と合意した」と発表、労組連もデモの中止を決定。
- しかし、これには企業側が強く反発。インドネシア経営者協会(APINDO)は27日、「オムニバス法から労働規定がなくなれば、投資が減少する。上程された法案の審議を十分に進めるべき」と訴えた。

20

政府と国会の温度差

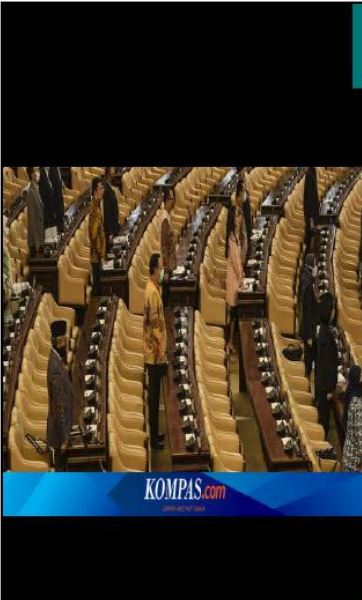


写真: コンパス紙(電子版)、2020年6月15日、会期初日の本会議、保健手順に基づき多くの議員がオンラインで参加、空席が目立った (nasional.kompas.com)

- 6月15日、第4次国会会期が始まり、閣僚からは、法案審議早期終了の見通しが相次いだ。
- ルフト調整相は、「雇用創出法は7~8月に成立する」と述べた。アイルラング調整相も、「早ければ8月末か9月初めに審議終了」と語った。
- しかし、立法部会のスプラウト委員長は、「労働クラスターについてはまだ賛否両論が続いている」と述べた。
- 民族党醒党のニハヤトゥル国会議員は、「政府はこの法案審議を8月までに終わると言っているが、各党派が提出した審議項目は1,000以上、いかに1ヶ月で審議を終えるか途方にくれている」と心情を吐露した。
- ナスデム党のウィリー国会議員は、「労組との意見対立、こう着状態が続いている。労働クラスターを雇用創出法案から切り離すべき」と提案。

23

RUU Omnibus Law VS UU Tenaga Kerja

Pemerintah telah menyerahkan draft Rancangan Undang-Undang (RUU) Omnibus Law Cipta Kerja kepada DPR. Rancangan Undang-Undang (RUU) Omnibus Law Cipta Kerja yang ditujukan untuk menarik investasi ini, memiliki beberapa perbedaan dengan UU Nomor 13/2003 tentang Ketenagakerjaan.

UU Nomor 13 Tahun 2003	RUU Omnibus Law
Standar kabupaten/kota (Upah minimum kabupaten/kota/UUMK)	Standar provinsi (Upah Minimum Provinsi/UMP)
Tidak diatur sebelumnya	Pembelian bonus atau penghargaan lainnya bagi pekerja sesuai dengan masa kerja
6 hari kerja (7 jam/hari atau 5 hari kerja (8 jam/hari per minggu)	6 hari kerja (8 jam/hari per minggu)
25-100% upah jika sakit tergantung lama sakit dan cuti 13 hari jika menikah, melahirkan, atau ada anggota keluarga meninggal	Tidak diatur sebelumnya
• Uang pesangon • Uang penghargaan masa kerja • Uang penggantian hak	• Uang pesangon • Uang penghargaan masa kerja

もつれた国会と労組連の協議

- 7月中旬、主要労組連KSPIのイクバル代表は、「労組案が三者協議で却下されたため、雇用創出法案に関する三者協議から労組15団体が離脱する」と発表。
- 一方、労組連KSPNのリスタディ会長は、「三者協議から労組15団体が離脱したが、KSPNを含めた6団体はまだ協議を続ける」と語った。
- 国会・作業委は8月初旬、三者協議から脱退した労組にアプローチ、複数回の協議を経た後、KSPIのイクバル代表は、「労働クラスターは現行労働法に従うことで作業委と合意した」と語った。
- 三者協議に残留した労組連も8月中旬、労組側の主張を盛り込んだ議事録を立法部に手渡した。

図 雇用創出法案・労働クラスターと労働法の違いを示したインフォグラフィック (Indonesiabali.id, 2020年3月)

24

第三部

紛糾した成立過程とその反響

25

25

作業委審議の終了



写真 コンパス紙(電子版)、2020年9月28日、「立法部会委員長、雇用創出法案の作業委審議が終了」(nasional.kompas.com)

- 立法部会のスプラトマン委員長は9月24日、「作業委は雇用創出法案審議の95%をすでに終え、労働クラスターを除く10クラスターについて合意した」と発表。
- 「作業委は50回以上に及ぶ協議を重ね、休日も返上して深夜まで審議を続行。休会中も非公式審議を続けた」と説明した。
- 「最大争点の労働クラスターに関する合意を目指す作業委審議は今週末に行う」と語った。
- 9月26-27日の協議で当初ナスデム、民主、福祉正義、国民信託の4会派が、労働クラスターを雇用創出法から切り離すことを提案したが、作業委で決着をつけず、立法部会で採決することで合意。
- これにより、9月27日、作業委は雇用創出法案の全クラスターの審議を終えた。✔

26

26

政府と国会が大筋合意




写真 福祉正義党のレディア議員のフェイスブック・ページに掲載された同党の雇用創出法案反対の経緯 (Facebook.com, 2020年10月9日)

- 10月3日の立法部会では、作業委が合意した雇用創出法案について採決が行われ、与党連合7会派が賛成、野党2会派(福祉正義と民主)が反対。
- その結果、賛成多数となり、同法案は政府と国会が大筋合意、国会本会議で最終的な採決に付されることになった。
- 立法部会で反対に回ったレディア委員(福祉正義党)は、「コロナ禍が続いている中で審議を強行したため、国民の参加が得られなかった。本会議への上程に反対」と明言。
- 同じく反対派のヒンチャ委員(民主党)も、「この法案には、労働者の権利や利益を無視したり、蔑ろにする内容が含まれている」と述べた。

27

27

紛糾した国会本会議




House passes jobs bill as recession looms
Government expects new law to improve business climate during pandemic

28

- 雇用創出法案の最終案を採決する国会本会議は当初、10月8日に開かれる予定だったが、主要労組が6~8日に大規模抗議活動を実施すると表明したため、急きよ5日に前倒しされた。
- 本会議では民主党のハルマン議員が発言を求めたが、議長を務めたアジス国会副議長(ゴルカル党)に拒否されたため、民主党議員は全員退場し、議場は一時騒然となった。
- しかしその後、本会議は淡々と進み、国会9会派の内2会派のみが反対し、午後6時前、雇用創出法の成立が宣言された。
- ジョコウィ大統領は11月2日、国会を通過した雇用創出法案に署名、2020年法律11号として発効した。

28

成立後: 立法過程に批判が集中



KONTROVERSI LIMA VERSI UU Cipta Kerja

Bola panas omnibus law Cipta Kerja terus bergulir. Selain banyaknya protes dari masyarakat, salinan UU yang sudah disahkan DPR pada 5 Oktober 2020 tersebut memiliki beberapa versi.

Version	Date	Pages	Articles
Naskah versi 1.028	12 Februari 2020	684	344
Naskah versi 905	12 Oktober 2020	684	316
Naskah versi 1.052	13 Oktober 2020	637	415
Naskah versi 1.035	12 Oktober 2020 siang	622	413
Naskah versi 812	12 Oktober 2020 malam	480	314

29

- 成立後、雇用創出法の立法過程をめぐる批判が続出した。
- ページ数が異なる複数のバージョンが出回り、論議をよんだ。
- 福祉正義党のムルヤント議員は、「この法案の審議は国会外のホテルなどで行われることが多く、極めて異例だった。国民の関与が著しく制限された」と指摘。
- だが立法部会のスプラトマン委員長は、「国会外で審議を行なった場合もすべて『国会TV』というYouTube・チャンネルで実況中継しており、国民が直接監視できた」と反論。
- 主要労組連は、「労組案は全く無視され、国会に欺かれた」と訴えた。

29

混乱した10月8日のデモ



写真:雇用創出法抗議デモでジャカルタ市内のバス停が放火されたことを伝えるコンパスTV、2020年10月8日 (Youtube.com)

- 雇用創出法の成立に反対するデモが10月8日、国内各地で起き、一部ではデモ隊が暴徒化し、混乱も生じた。
- ジャカルタでは複数区間の道路や交通機関が封鎖され、学生ら数千人が参加したと報道された。
- デモ隊は夕方、ホテルインドネシア前のロータリー周辺で近隣のバス停に放火するなどして騒然となった。
- 国家警察は10月9日、雇用創出法デモで、全国で約3,900人を拘束したと発表。警官と市民200人以上が負傷した。
- KSPIのイクバル代表は、「今後も法律に従った平和的なデモを行う」と語ったが、混乱が長引くことが懸念された。✔

30

30

第四部

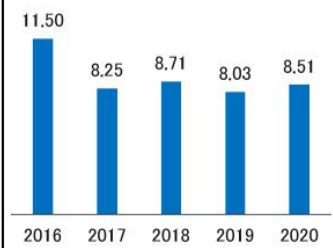
争点となった労働規定と世論の動き

31

31

論議を呼んだ最賃に関する規定

インドネシア最賃上昇率の推移:
2016-2020年(%)



出典: ビスネス・インドネシア紙電子版
(Bisnis.com)、2020年1月23日。

- 雇用創出法・労働クラスターで最も賛否を巻き起こしたのは、最賃と退職金に関する規定だ。
- 従来の労働法(2003年法律13号)では、最賃は州、県・市、業種別の3種類あり、全国の経済成長率とインフレ率の合計に基づき算出された。
- 雇用創出法88C条では、「州知事が州の最賃を定める」、「州の最賃は経済と労働状況に基づき定められる」と述べられ、基本的には州別の最賃に統一された。
- 県・市の最賃については、「特定の条件を満たした場合は、州知事は県・市の最賃を定めることができる」と定義された。特定の条件とは、「当該県・市の経済成長率もしくはインフレ率」と定められた。
- 業種別の最賃は雇用創出法で廃止された。また、最賃に関する規定は零細・小企業には適用されず、統計データに基づく住民の平均消費支出に基づき労使間の合意で決められることになった。

32

32

退職金は最大月額給与25ヶ月に

UU Cipta Kerja, Pengusaha Tak Bayar Pesangon
Diancam Pidana

CNN Indonesia | Sabtu, 03/11/2020 09:39 WIB

Bagikan:  



写真: CNNインドネシア電子版
(Cnnindonesia.com)、2020年11月3日、「雇用創出法: 退職金の規定違反には刑事責任が」

- 従来の労働法では、退職手当や功労金などを合わせた「退職金」の支払額を最大で月額給与32カ月分と規定していた。
- 雇用創出法156条は退職金の支払額を25カ月分に減額することを定めた。退職金25カ月分の内、政府が6カ月分を失業手当(JKP)として負担することになった。
- 失業手当は、政府が運営する社会保障機関(BPJS)の労働保険部門から支給される予定。
- 退職金の減額は労働団体などが強く反発しているが、イダ労働相は、「労働法では最大32ヶ月分の退職金が定められていたが、実際にそれだけの額を払った企業は全体の約7%に過ぎなかった。雇用創出法では退職金が25ヶ月分に減るが、企業に規定遵守を徹底させる」と述べた。✔
- 最賃と退職金以外で労組が反発した規定は、残業時間の上限引き上げ、週休2日制から1日制になったことなど。

33

33

コンパス紙世論調査:さらなる対話への期待

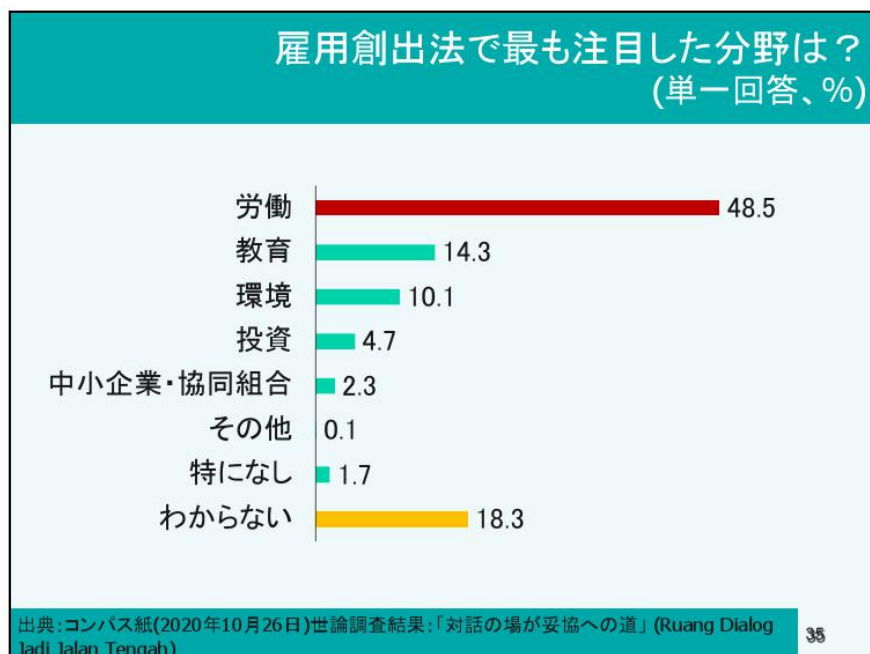
Ruang Dialog Jadi Jalan Tengah

Sebelumnya, ruang dialog telah berlangsung pada bulan Desember 2019. Ruang dialog ini akan berlanjut pada 2020. Ruang dialog ini akan berlanjut pada 2020. Ruang dialog ini akan berlanjut pada 2020.

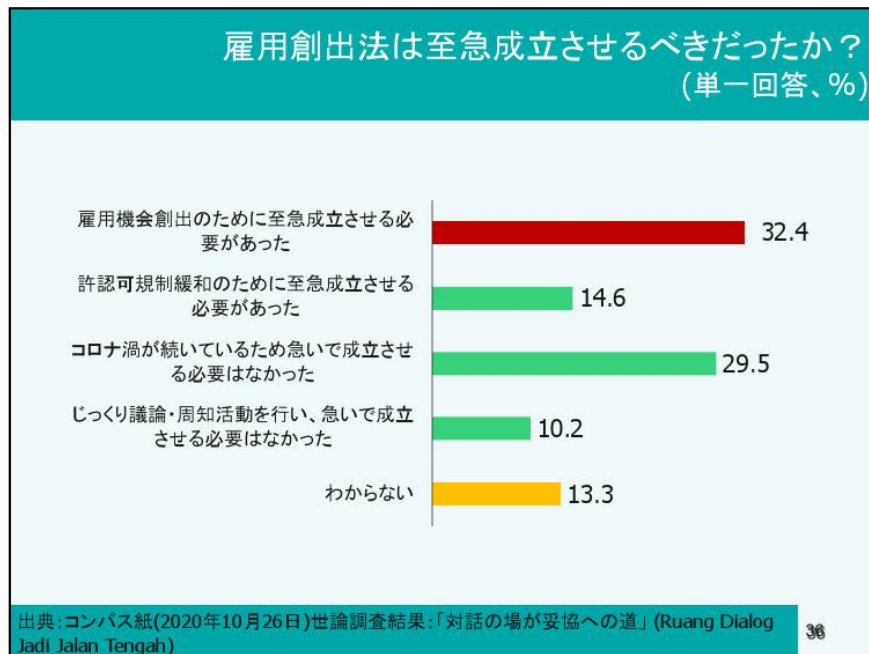
- コンパス紙調査開発部は10月20-22日、全国34州に住む17歳以上の回答者523人に対して、雇用創出法に関する電話インタビューを行った。
- 各州の回答者の数は、州の人口に比例して定められた。信頼係数は95%、誤差はプラスマイナス4.3%とされた。
- 調査結果は、2020年10月26日にコンパス紙に掲載された。
- 現在インドネシアに複数ある主要世論調査会社が定期的に行なっている世論調査と比べて本調査のサンプル数やサンプリング方法は若干劣り、サンプルの人口構成(性別、収入、学歴、宗教、民族、支持政党)なども明らかにされていないが、雇用創出法に対する一般市民の反応を理解する一定の手がかりになる。

写真: コンパス紙(2020年10月26日)世論調査結果「対話の場が妥協への道」(Ruang Dialog Jadi Jalan Tengah)

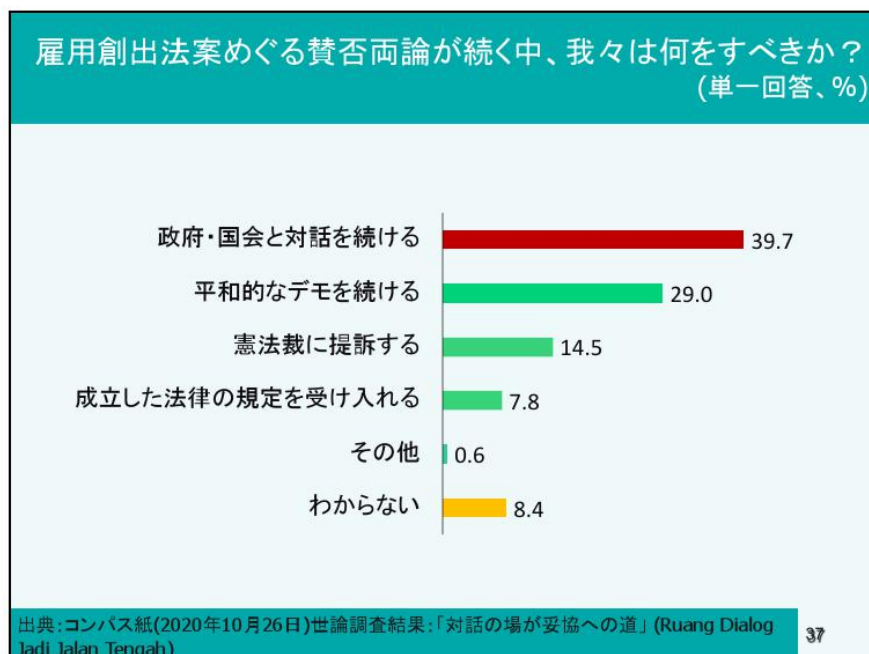
34



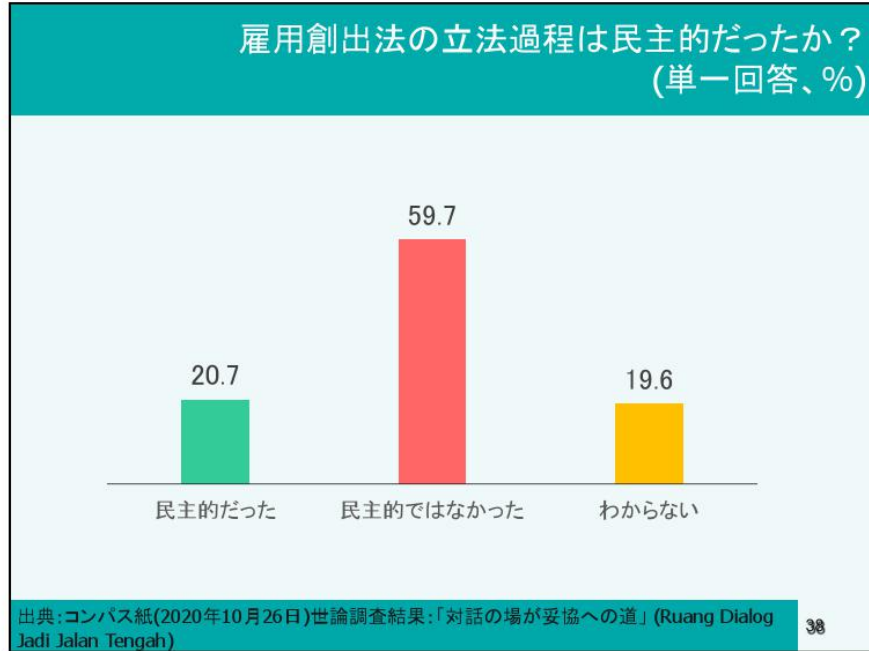
35



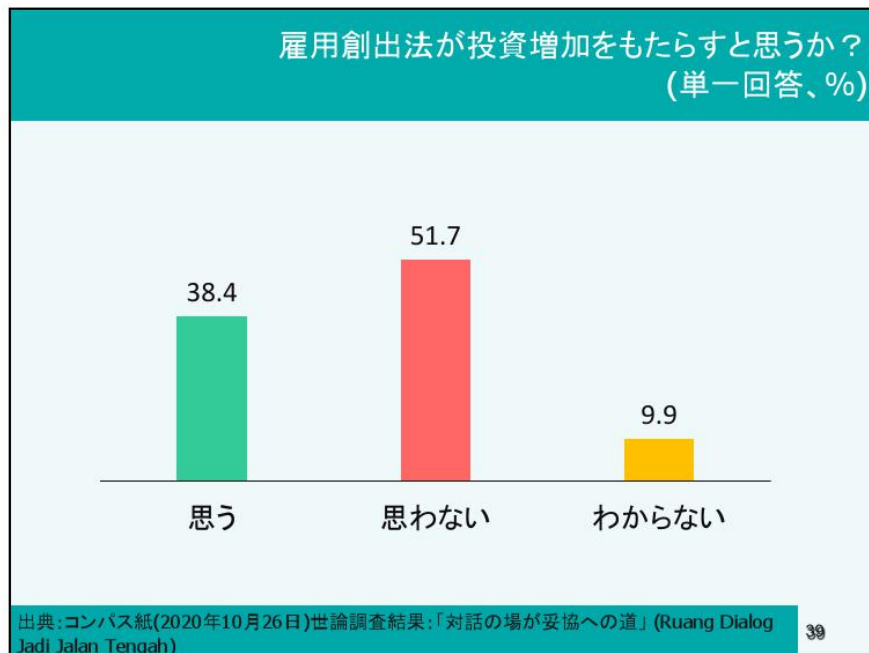
36



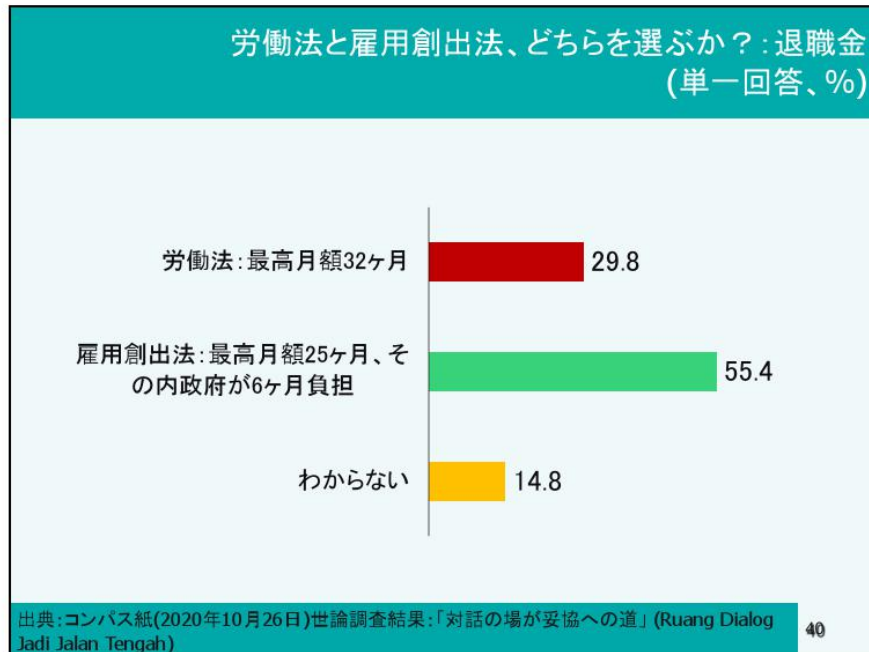
37



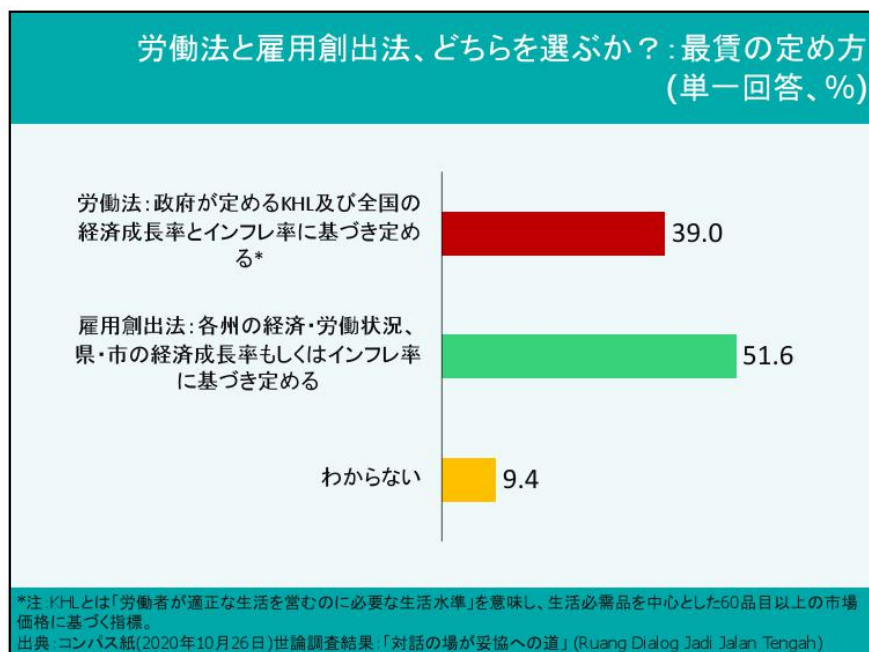
38



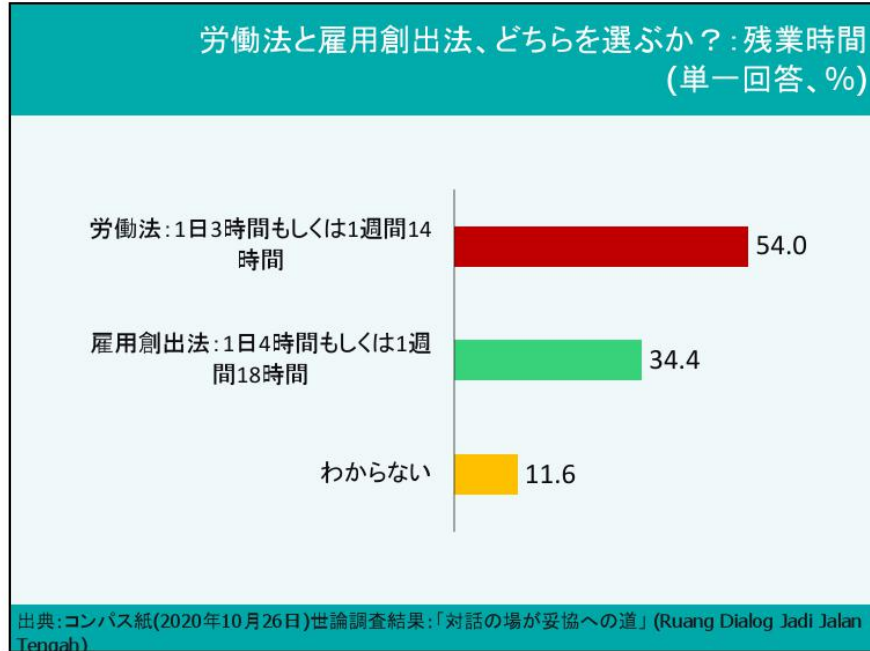
39



40



41



42

第五部

まとめ: 今後の可能性

43

43

5つの選択肢

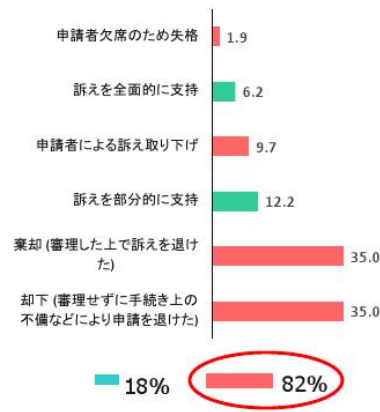
- 今のところ、雇用創出法の撤回・改正を求める労働団体などが取れる方法としては、次の5つが想定される。
1. 憲法裁への違憲審査申請
 2. 国会への立法審査(法改正)の要求
 3. 大統領・政府に雇用創出法の施行延期(特別政令)を要請
 4. 抗議デモの継続
 5. 政府による細則制定に参加して労働者側に有利な規定を引き出す

44

44

至難の憲法裁での違憲審査

憲法裁判例の内訳:2003-2020 (%)



- 憲法裁への違憲審査申請については、複数の労働者・市民団体が行うものとみられるが、大方の専門家は憲法裁が雇用創出法を違憲とみなす可能性は極めて小さいとしている。✓
- 今年8月にまとめられた憲法裁判例の調査結果(Kode Inisiatif 2020:25)によると、憲法裁は2003年に設立されてから今年まで44件の立法手続き上の瑕疵(かし)に関する審査(uji formil)の要請を受理したが、それによって無効になった法律は一つもなかった。
- また、過去17年間に憲法裁が下した全判決(1474件)の内訳は、表に示したように全面的もしくは部分的に訴えを支持したのはおよそ18%に過ぎず、残りの82%が申請の退けになっている。
- この表は、立法手続き上の瑕疵(かし)に関する審査(uji formil)と法律の特定条項の違憲審査(uji materil)の両方を含む。✓

出典: Konstitusi dan Demokrasi Inisiatif (Kode Inisiatif), 17 Tahun Mahkamah Konstitusi (憲法裁、設置から17年), 2020, Pp. 25, 33-34.

45

立法審査、特別政令、デモの続行

JUDICIAL REVIEW (JR) MK
- Perjanjian Uji terhadap Uji yang dibuat Undang-Undang (UU) 1945
- Apakah Uji (berarti) dengan Undang-Undang (UU) 1945

KEDUDUKAN MK
- Berkedudukan sebagai lembaga tinggi negara
- Berkedudukan sebagai lembaga kekuasaan kehakiman, di samping MA, Lembaga peradilan tata negara (Constitutional Court)

ASPEK JR
Kesatuan Keseluruhan
- Suatu yang bersifat utuh/utopia/terpadu/terintegrasi secara menyeluruh (tidak terpisahkan)
Kesatuan Persepsi
- Kesatuan dalam persepsi, tapi jika diundangkan, ada masyarakat yang dirugikan
Prinsip JR
Formal
- Apakah Uji secara hukum secara konstitusional sesuai dengan UU (1945)
Materi
- Apakah ada unsur tidak sesuai yang melanggar UU (1945)
Putusan MK terkait JR Uji
- Putusan MK terkait JR Uji berbeda dengan putusan DPR atau DPRD terkait kasus seperti: Ombudsman, JR adalah tentang norma, tidak perlu/harus ditandatangani oleh Pemerintah/ DPR karena sudah ditetapkan. Untuk menjadi UU adalah membutuhkan **Jawab** **Asas** **Asas** **Asas**

- KSPIのイクバル代表は10月21日、「雇用創出法に反対した民主党と福祉正義党に、立法審査を主導するよう強く求める。34の労組連合は、国会や地方代表議会(DPD)の議長らにも立法審査を求める文書を送付した」と語った。
- だが、国会の過半数を占める7会派は同法の成立を支持したため、国会で法改正への動きが広い支持を得る可能性は小さい。
- 大統領は特別政令(Perppu)を発して、国会が可決した法律の施行を延期もしくは撤回する権限を持っているが、雇用創出法は大統領の肝いりで成立した法律であるため、特別政令が発せられる可能性も極めて小さい。
- 労働者団体などが抗議デモを続ける可能性は否めないが、国内世論はコロナ禍が続く中で混乱が起きることを強く懸念しているため、長期的なデモを世論が支持することは想定しにくく、労組側も一定の歩み寄りを求められる可能性が大きい。

46

図: 憲法裁での司法審査の概要を示したインフォグラフィック (Aluraf.co, 2020年10月16日)

まとめ: 高まるソフトランディングへの期待

- 雇用創出法が成立した今、その立法過程を振り返ってみると、コロナ禍の中で経済悪化が日々深刻になる中、政府と国会が同法の成立を急ぐあまり、様々な局面で勇み足を踏んだとの印象が否めない。
- しかし、今年の第2および第3四半期がマイナス成長となり、リセッション入りが現実化した現在、政府が景気回復の手立てとしての雇用創出法の施行を急いだことも一定の理解はできる。
- 今後の可能性としては、細則策定に労組側が参加して妥協点を模索することが最も現実的な選択肢と言える。
- 上述のコンパス紙世論調査でもこの選択肢が最も多くの回答者に選ばれた。
- 今のところ主要労組連は、いずれも細則策定に関する政府との話し合いを拒否しているため、今後の動向が注目される。

47

ASIACONSULT ASSOCIATES

変貌し続けるインドネシアを読む
アジアコンサルト・アソシエーツ



ご静聴ありがとうございました

CV ASIACONSULT ASSOCIATES

住所: Satria 2 Building, B201, Jl Raya Akses UI No. 26
Depok 16451, INDONESIA

ウェブサイト: www.asiaconsultassociates.com

メール: asiaconsult2020@outlook.com

電話: +62-21-29601451

48